

OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO INSTRUMENTEM ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU



BLOK 2 - WYBRANE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU OOŚ W POLSCE



Planowane zmiany w ustawie ooś

Magdalena Bar

radca prawny, Jendrośka Jerzmański Bar



PLAN PREZENTACJI

- Zmiany w ustawie ooś planowane przez MKiŚ i GDOŚ (UD224)
 - brak konkretnego projektu ustawy zmieniającej, tylko ogólne informacje na stronie rządowej
- Zmiany „deregulacyjne” obejmujące m.in. ustawę ooś (UDER95)
 - projekt ustawy dostępny na legislacja.gov.pl

Zmiany w ustawie ooś planowane przez MKiŚ i GDOŚ

- Wg informacji na stronie rządowej: planowany termin przyjęcia przez RM projektu ustawy zmieniającej: III kwartał 2025

<https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-udostepnianiu-informacji-o-srodowisku-i-jego-ochronie-udziale-spoleczenstwa-w-ochronie-srodowiska-oraz-o-ocenach-oddziaływania-na-srodowisko-oraz-niektorych-innych-ustaw8>

Strony postępowania i udział społeczeństwa

JEST:

- Termin na udział społ: 30 dni
- Srogie kary dla organów za opóźnienia w zawiadamianiu społeczeństwa (art. 33a)
- Publiczne zawiadamianie stron, gdy jest ponad 10
- Spadkobiercy i nabywcy nieruchomości muszą sami informować organ, że są „nowymi” stronami postępowania

MA BYĆ:

- Można przedłużyć, gdy potrzebne
- Doprowadzenie tych przepisów do bardziej rozsądnego brzmienia
- Zwiększenie liczby stron uprawniającej do publicznego zawiadamiania
- Przepisy te będą uchylone

Strony postępowania i udział społeczeństwa

JEST:

- Stronami są osoby posiadające prawa rzeczowe do nieruchomości w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia

MA BYĆ:

- Sprecyzowanie o które prawa rzeczowe z kodeksu cywilnego chodzi
 - w kc: własność, użytkowanie wieczyste, służebność, użytkowanie, spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu, hipoteka, zastaw
- Być może jakieś doprecyzowanie co to „obszar oddziaływania” (?)

Wniosek o wydanie dśu i raport

- Elektroniczna wersja wniosku i załączników
 - papierowe załączniki - tylko niezbędne minimum
- Zmiany w zakresie załączników mapowych (ujednolicenie formatu)
- Wymóg określania lokalizacji przedsięwzięcia danymi przestrzennymi
- Nie wszyscy członkowie zespołu będą musieli podpisywać raport
- Obowiązek analizy emisji świetlnych w raporcie
- Zmiany w zakresie analizowanych wariantów i ich nazewnictwa
- Na etapie ponownej oceny - usunięcie obowiązku analizy wariantów w raporcie

Organy uczestniczące w wydawaniu dśu

- Starosta ma zastępić organ gminy (wójta / burmistrza / prezydenta) w wydawaniu dśu
- Właściwy RDOŚ - niekoniecznie ten właściwy miejscowo – ma być możliwość delegowania sprawy do innego RDOŚiu, mniej obciążonego
 - niejasne czy chodzi tylko o uzgadnianie / opiniowanie, czy też o wydawanie dśu
- Dla przedsięwzięć, gdzie inwestorem jest Urząd Morski organem opiniującym zamiast tego urzędu będzie minister ds. gospodarki morskiej (bo konflikt interesów)
- Organy, które na etapie screeningu wydały opinię o braku potrzeby OOŚ, nie będą wyłączone z dalszej procedury, jeśli w projekcie wprowadzono zmiany
 - niejasne czy tylko wówczas, gdy pełna OOŚ będzie, czy drugi raz w procesie screeningu
- Wyniki monitoringu i analizy porealizacyjnej będą przekazywane organom współdziałającym przy wydawaniu dśu
- Prezes PAA dostanie uzgodnienie zamiast opinii

Procedura wydawania dśu

JEST:

- Inwestor może wnosić o przeprowadzenie OOS dla przedsięwzięcia z II grupy na terenie pk lub ochk
- Jeśli z OOS wynika brak możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym, organ wskazuje wariant inny, a w razie braku zgody inwestora odmawia decyzji

MA BYĆ:

- Likwidacja tego przepisu
 - w zamian za to – jakieś zmiany w uop
- Jeśli z OOS wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w wariantcie innym niż proponowany, organ wskazuje wariant inny, a w razie braku zgody inwestora odmawia decyzji

Procedura wydawania, treści dśu i jej wykonywanie

- Umorzenie postępowania, gdy inwestor nie przedkłada raportu w ciągu 3
- W dśu stwierdzającej brak potrzeby OOS – wyraźny obowiązek określenia miejsca realizacji przedsięwzięcia
- (Jakieś) doprecyzowanie innych warunków określanych w dśu
- Wstrzymanie wykonania dśu / uchylenie rygoru natychmiastowej wykonalności = obowiązek wstrzymania prac w zakresie w jakim są odzwierciedlone w dśu

Wykonywanie i posługiwanie się dśu

- Doprecyzowanie kryteriów wydłużania okresu używalności dśu (z 6 do 10 lat)
- Przy zezwoleniach na przetwarzanie odpadów i pozwoleniach zintegrowanych – zwolnienie z przepisu o okresie używalności dśu
- Wzmocnienie możliwości egzekwowania warunków z dśu
- Przejście obowiązków z dśu na nowych inwestorów mimo braku przeniesienia dśu
 - obecnie takie rozwiązanie jest tylko w odniesieniu do koncesji
- Doprecyzowania kryteriów przeniesienia dśu
 - a ustawa deregulacyjna?

Pozostałe kwestie

- Wprowadzenie kar za brak dśu, nie tylko za nieprzestrzeganie jej warunków
- Doprecyzowanie procedury ocen transgranicznych
- Zmiany w dziale Va ustawy (inwestycje strategiczne), bo brak zgodności z dyrektywą EIA
- Modernizacja bazy ocenowej prowadzonej przez GDOŚ

Ustawa deregulacyjna – milcząca zgoda / stanowisko, gdy:

- W ramach screeningu organ opiniujący milczy 2 tygodnie = nie chce OOŚ
 - w projekcie nielogiczne sformułowanie „traktuje się jako brak zastrzeżeń”
- Organ prowadzący postępowanie nie wyda postanowienia o obowiązku OOŚ w ciągu 60 dni od wszczęcia postępowania = nie chce OOŚ
 - wtedy będzie mógł/musiał wydać dśu stwierdzającą brak potrzeby OOŚ
- Organ, który dostał wniosek o przedłużenie okresu używalności dśu nie wydał postanowienia w ciągu 90 dni ani nie zgłosił sprzeciwu = przedłużył ten okres
- Organ, który dostał wniosek o przeniesienie dśu nie zgłosił sprzeciwu w ciągu 30 dni = przeniosł dśu



kontakt:

magda.bar@jjb.com.pl

www.jjb.com.pl

The logo consists of the letters 'SKOŚ' in a dark grey, sans-serif font. The letter 'O' is replaced by a green circle with a white center. A thin green horizontal line is positioned below the text.

SKOŚ

Stowarzyszenie Konsultantów
Ocen Środowiskowych

